

Uchwała Nr 3/S/2025
Składu Orzekającego Nr 7
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 10 kwietnia 2025 roku

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu
Powiatu Rypińskiego za 2024 rok

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2024 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 30 grudnia 2024 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący - Karol Bednarek

Członkowie: - Elżbieta Osińska
- Halina Strzelecka

działając na podstawie art.13 pkt 5 i art.19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.)

postanowił:

zaopiniować **pozytywnie** przedłożone przez Zarząd Powiatu w Rypinie
sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu za 2024 rok

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych Zarząd Powiatu w Rypinie przedłożył w dniu 19 marca 2025 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Uchwałę Nr 123/2025 z dnia 19 marca 2025 roku, do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Rypińskiego za 2024 rok oraz informację o stanie mienia Powiatu. Dokumenty te stanowiły przedmiot badania, będący podstawą do wydania niniejszej opinii.

Biorąc pod uwagę powyższe sprawozdanie jak i sprawozdania budżetowe obrazujące realizację dochodów i wydatków budżetowych, przychodów i rozchodów budżetu Powiatu, dotacji i wydatków z wykonania zadań z zakresu administracji rządowej oraz zadań realizowanych w ramach porozumień, Skład Orzekający stwierdza, co następuje.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2024 r. Powiat uzyskał dochody w kwocie 103.617.399,59 zł, z czego 6.473.426,76 zł, czyli 6,2% dochodów ogółem stanowią dochody majątkowe. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 99,0%.

W okresie sprawozdawczym Powiat otrzymał środki z budżetu Unii Europejskiej i innych bezzwrotnych źródeł zagranicznych – w wysokości 3.103.660,66 zł, tj. 80,8% planu. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego wyniosły 1.914.821,41 zł, tj. 65,5% wielkości planowanych.

Źródła zrealizowanych dochodów budżetowych na dzień 31 grudnia 2024 r. oraz ich udział w całości osiągniętych dochodów przedstawiają się następująco:

- | | |
|--------------------|--|
| - dochody własne | - 21.422.022,29 zł, tj. 20,7% dochodów ogółem, |
| - dotacje celowe | - 24.494.598,30 zł, tj. 23,6% dochodów ogółem, |
| - subwencja ogólna | - 57.700.779,00 zł, tj. 55,7% dochodów ogółem, |

Głównym źródłem zrealizowanych dochodów własnych były udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych, które w roku sprawozdawczym wyniosły 9.861.402,00 zł, stanowiąc jednocześnie 9,5% dochodów ogółem.

Kwota zaległości w porównaniu z rokiem ubiegłym wzrosła o 35.627,30 zł, tj. do kwoty 521.757,67 zł. Jednostka podejmowała kroki w celu egzekucji swoich należności.

Dochody majątkowe wykonano w 100,0% planu, natomiast dochody ze sprzedaży majątku zrealizowano w kwocie 81.330,00 zł (tj. 100,0% planu).

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w kwocie 106.054.579,11 zł, tj. 94,3% planu, wydatki bieżące stanowią 91.314.314,73 zł, tj. 86,1% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 14.740.264,38 zł, tj. 13,9% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 95,9% ich planu, a wydatków majątkowych 85,3% planu.

Wykonanie wydatków majątkowych przedstawiono w sprawozdaniu opisowym.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Powiatu Rypińskiego za 2024 rok wykazuje deficyt w wysokości 2.437.179,52 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 7.875.728,71 zł. Deficyt jest w całości finansowany nadwyżką budżetową z lat poprzednich. Nadwyżka operacyjna uzyskana w ww. okresie sprawozdawczym wyniosła 5.829.658,10 zł.

Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska (rozdział 90019) wyniosły 150.999,26 zł. Na zadania związane z ochroną środowiska wydatkowano kwotę 65.499,12 zł (strona 151 informacji opisowej). Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 400a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska dochody z tytułu wpływów związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wykorzystywane są na finansowanie ochrony środowiska, zgodnie z art. 400a ustawy. Wobec powyższego niewydatkowane w roku 2024 dochody z tytułu wskazanych wpływów należy w budżecie Powiatu na 2025 rok zaplanować w wydatkach na cele określone w ustawie.

Sprawozdanie z wykonania budżetu spełnia wymogi art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w odniesieniu do wydatków finansowanych ze środków unijnych.

W 2024 roku organ stanowiący nie uchwalił wykazu wydatków niewygasających (sprawozdanie Rb-ST według stanu na 31 grudnia 2024 roku).

Powiat według sprawozdania Rb-NDS za 2024 rok zrealizował przychody w wysokości 8.941.649,30 zł, na które składały się: spłaty udzielonych pożyczek w wysokości 1.520.700,00 zł, nadwyżka z lat ubiegłych w wysokości 4.503.297,30 zł oraz niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 2.917.652,00 zł. Rozchody budżetu na spłatę zobowiązań wykonano w kwocie 352.941,20 zł.

Zadłużenie Powiatu zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z na koniec 2024 roku wyniosło 970.588,20 zł. Stanowiło to 0,9% wykonanych dochodów Powiatu. Koszty obsługi tego zadłużenia (odsetki) wyniosły w okresie sprawozdawczym 69.945,36 zł.

Skład Orzekający zauważa ponadto, że w złożonym sprawozdaniu Rb-Z Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Rypinie, dla którego Powiat Rypiński jest podmiotem tworzącym wynika, że zadłużenie SP ZOZ na koniec analizowanego okresu wyniosło 2.606.500,70 zł (rok wcześniej było to 5.006.002,38 zł), w tym kredyty i pożyczki długoterminowe 1.828.924,10 zł (na koniec 2023 r. była to kwota 3.686.134,88 zł) oraz zobowiązania wymagalne 777.576,60 zł (przed rokiem - 1.319.867,50 zł). Jest to zjawisko niekorzystne występujące od wielu lat.

W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyień w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Powiatu. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze treść powyższych ustaleń, a także informacje związane ze sposobem realizacji przez Zarząd Powiatu w Rypinie zadań wynikających z uchwalonego przez Radę Powiatu budżetu na 2024 rok stwierdzono, że przedłożone sprawozdanie spełnia wymogi określone w art. 267 i art. 269 cytowanej powyżej ustawie o finansach publicznych, stanowi materiał informacyjno-analityczny obrazujący sposób realizacji budżetu i może stanowić podstawę dla organu stanowiącego do dokonania merytorycznej oceny jego wykonania.

Zaznacza się, iż niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Zarząd Powiatu dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2024. Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający postanowił zaopiniować jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Karol Bednarek
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy