

Uchwała Nr 5/S/2026
Składu Orzekającego Nr 7
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 14 kwietnia 2026 roku

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu
Powiatu Rypińskiego za 2025 rok

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący - Karol Bednarek

Członkowie: - Daniel Jurewicz
- Halina Strzelecka

działając na podstawie art.13 pkt 5 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.)

postanowił:

zaopiniować **pozytywnie** przedłożone przez Zarząd Powiatu w Rypinie
sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu za 2025 rok

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych Zarząd Powiatu w Rypinie przedłożył w dniu 30 marca 2026 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Uchwałę Nr 338/2026 z dnia 30 marca 2026 roku, do której dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Rypińskiego za 2025 rok oraz informację o stanie mienia Powiatu. Dokumenty te stanowiły przedmiot badania, będący podstawą do wydania niniejszej opinii.

Biorąc pod uwagę powyższe sprawozdanie jak i sprawozdania budżetowe obrazujące realizację dochodów i wydatków budżetowych, przychodów i rozchodów budżetu Powiatu, dotacji i wydatków z wykonania zadań z zakresu administracji rządowej oraz zadań realizowanych w ramach porozumień, Skład Orzekający stwierdza, co następuje.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2025 r. Powiat uzyskał dochody w kwocie 142.426.076,18 zł, z czego 35.376.849,72 zł, czyli 24,8% dochodów ogółem stanowią dochody majątkowe. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 100,4%.

W okresie sprawozdawczym Powiat otrzymał środki z budżetu Unii Europejskiej i innych bezzwrotnych źródeł zagranicznych – w wysokości 3.531.294,23 zł, tj. 134,8% planu. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego wyniosły 4.515.131,46 zł, tj. 91,1% wielkości planowanych.

Źródła zrealizowanych dochodów budżetowych na dzień 31 grudnia 2025 r. oraz ich udział w całości osiągniętych dochodów przedstawiają się następująco:

- dochody własne - 46.655.874,56 zł, tj. 32,8% dochodów ogółem,
- dotacje celowe - 54.984.915,72 zł, tj. 38,6% dochodów ogółem,
- subwencja ogólna - 40.785.285,90 zł, tj. 28,6% dochodów ogółem,

Głównym źródłem zrealizowanych dochodów własnych były udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych, które w roku sprawozdawczym wyniosły 30.163.323,22 zł, stanowiąc jednocześnie 21,2% dochodów ogółem.

Kwota zaległości w porównaniu z rokiem ubiegłym wzrosła o 36.322,52 zł, tj. do kwoty 558.080,19 zł. Jednostka podejmowała kroki w celu egzekucji swoich należności.

Dochody majątkowe wykonano w 99,6% planu, natomiast dochody ze sprzedaży majątku zrealizowano w kwocie 14.750,00 zł (nie było planu).

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w kwocie 141.984.118,41 zł, tj. 95,9% planu, wydatki bieżące stanowią 97.677.010,65 zł, tj. 68,8% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 44.307.107,76 zł, tj. 31,2% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 94,4% ich planu, a wydatków majątkowych 99,2% planu.

Wykonanie wydatków majątkowych przedstawiono w sprawozdaniu opisowym.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Powiatu Rypińskiego za 2025 rok wykazuje nadwyżkę w wysokości 441.957,77 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 6.197.427,41 zł. Nadwyżka operacyjna uzyskana w ww. okresie sprawozdawczym wyniosła 9.372.215,81 zł.

Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska (rozdział 90019) wyniosły 165.171,51 zł. Na zadania związane z ochroną środowiska wydatkowano kwotę 43.037,69 zł (strona 151 informacji opisowej). Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 400a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska dochody z tytułu wpływów związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wykorzystywane są na finansowanie ochrony środowiska, zgodnie z art. 400a ustawy. Wobec powyższego niewydatkowane w roku 2025 dochody z tytułu wskazanych wpływów należy w budżecie Powiatu na 2026 rok zaplanować w wydatkach na cele określone w ustawie.

Sprawozdanie z wykonania budżetu spełnia wymogi art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w odniesieniu do wydatków finansowanych ze środków unijnych.

W 2025 roku organ stanowiący nie uchwalił wykazu wydatków niewygasających (sprawozdanie Rb-ST według stanu na 31 grudnia 2025 roku).

Powiat według sprawozdania Rb-NDS za 2025 rok zrealizował przychody w wysokości 6.151.528,58 zł, na które składały się: niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 771.047,46 zł oraz nadwyżka z lat ubiegłych w wysokości 5.380.481,12 zł. Rozchody budżetu na spłatę zobowiązań wykonano w kwocie 352.941,20 zł.

Zadłużenie Powiatu zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z na koniec 2025 roku wyniosło 617.647,00 zł. Stanowiło to 0,4% wykonanych dochodów Powiatu. Koszty obsługi tego zadłużenia (odsetki) wyniosły w okresie sprawozdawczym 47.881,43 zł.

Skład Orzekający zauważa ponadto, że w złożonym sprawozdaniu Rb-Z Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Rypinie, dla którego Powiat Rypiński jest podmiotem tworzącym wynika, że zadłużenie SP ZOZ na koniec analizowanego okresu wyniosło 4.317.324,14 zł (rok wcześniej było to 2.606.500,70 zł), w tym kredyty i pożyczki 2.160.355,95 zł (na koniec 2024 r. była to kwota 1.828.924,10 zł) oraz zobowiązania wymagalne 2.156.968,19 zł (przed rokiem - 777.576,60 zł). Jest to zjawisko niekorzystne występujące od wielu lat.

Ponadto Skład Orzekający zauważa, że SP ZOZ w Rypinie za rok 2025 wykazał stratę w wysokości 5.939.525,25 zł. Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z przepisem art. 121 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 450) nadzór nad zgodnością działań podmiotu leczniczego niebędącego przedsiębiorcą z przepisami prawa, statutem i regulaminem organizacyjnym oraz pod względem celowości, gospodarności i rzetelności sprawuje jednostka samorządu terytorialnego jako podmiot tworzący SPZOZ. Należy pamiętać, że w przypadku likwidacji samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej stosownie do obowiązującego art. 61 przywołanej ustawy jego zobowiązania i należności stają się zobowiązaniami i należnościami właściwej jednostki samorządu terytorialnego.

W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyień w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Powiatu. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze treść powyższych ustaleń, a także informacje związane ze sposobem realizacji przez Zarząd Powiatu w Rypinie zadań wynikających z uchwalonego przez Radę Powiatu budżetu na 2025 rok stwierdzono, że przedłożone sprawozdanie spełnia wymogi określone w art. 267 i art. 269 cytowanej powyżej ustawie o finansach publicznych, stanowi materiał informacyjno-analityczny obrazujący sposób realizacji budżetu i może stanowić podstawę dla organu stanowiącego do dokonania merytorycznej oceny jego wykonania.

Zaznacza się, iż niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Zarząd Powiatu dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2025. Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający postanowił zaopiniować jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Karol Bednarek
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy